

ส่วนที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพพัฒนาท้องถิ่น

1. หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

1.1 นโยบายของรัฐบาล (อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

1)นโยบายเร่งด่วนในการดำเนินการปีแรก

- การสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาคร่วมเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและการบริโภค
- การรักษาและเพิ่มรายได้ของประชาชน
- การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
- จัดตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจและกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อเกี้ยวข้องกับเศรษฐกิจ

2)นโยบายความมั่นคงของรัฐ

3)นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> -นโยบายการศึกษา -นโยบายด้านสาธารณสุข -นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม -นโยบายสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ -นโยบายการกีฬาและนันทนาการ | <ul style="list-style-type: none"> -นโยบายแรงงาน |
|--|---|

4)นโยบายเศรษฐกิจ

- นโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหาภาค
- นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ
- นโยบายปรับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน
- นโยบายพลังงาน
- นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม
- นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- นโยบายการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

1.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญา และการเรียนรู้

- การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้ เกิดภูมิคุ้มกัน
- การเสริมสร้างสุขภาวะคนไทยให้มีสุขภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ และอยู่ในสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่
- การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสันติสุข

2) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นฐานราก ที่มั่นคงของประเทศ

- การบริหารจัดการกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง
- การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน
- การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่ร่วมกันกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสันติและเกือบถูกต้อง

3) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน

- การปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มผลิตภาพและคุณค่าของสินค้า และบริการบนฐานความรู้และความเป็นไทย
- การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ
- การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมและการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเป็นธรรม

4) ยุทธศาสตร์การพัฒนานฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการ สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

- การรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ
- การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน
- การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาที่องค์รวม

5) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ

- การเสริมสร้าง และพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินชีวิตในสังคมไทย
- เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารจัดการประเทศ
- สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล เน้นการบริการแทนการกำกับควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา

- กระจายอำนาจการบริหารจัดการประเทศสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง
- ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต และมีธรรมาภิบาล
- การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา
- การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการประเทศสู่ดุลยภาพและความยั่งยืน

1.3 ส่วนท้องถิ่นในฐานะบทบาทของภาคีพัฒนา ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ 10

1) นำแผนชุมชนมาประกอบการจัดสรรงบประมาณการพัฒนาท้องถิ่นและผลักดันการดำเนินงานภายใต้แผนชุมชนให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม โดยการระดมทรัพยากรถอยในพื้นที่รับผิดชอบทั้งจากภาครัฐ เอกชน พัฒนาเอกชน และชุมชน เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและความเป็นเจ้าของที่นำไปสู่การพัฒนาชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน

2) จัดบริการทางเศรษฐกิจและสังคมขึ้นพื้นฐานให้ชุมชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ คนในชุมชนสามารถเข้าถึงแหล่งทุน การศึกษา สาธารณสุข และการคุ้มครองทางสังคมได้อย่างเท่าเทียมกัน

3) ประสานความร่วมมือระหว่างภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ในทุกระดับตั้งแต่ชุมชน จังหวัด กลุ่มจังหวัด ภูมิภาค และประเทศ ใน การดำเนินโครงการและกิจกรรมการพัฒนาที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนอย่างกว้างขวางในหลายมิติ พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีมาตรฐานทางสังคมเพื่อเฝ้าระวังและตรวจสอบบริการต่าง ๆ ให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม โดยมีมาตรการคุ้มครองผู้ที่ทำประโยชน์เพื่อชุมชน/สังคม

4) พัฒนาฐานข้อมูลท้องถิ่น ให้เป็นระบบและปรับให้ทันสมัยอยู่เสมอ ทั้งข้อมูลครัวเรือน ข้อมูลศักยภาพท้องถิ่นในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การรวมกลุ่มการจัดกิจกรรมของชุมชน ทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางทรัพยากรัฐธรรมชาติ ทุนภูมิปัญญาท้องถิ่นและประชารัฐหรือผู้นำตามชุมชนฯในชุมชน สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ในชุมชน ประสานสถาบันการศึกษาในพื้นที่ และเปิดเวทีให้ภาคประชาสังคมมีบทบาทในการร่วมพัฒนาและเป็นแกนในการจัดการองค์ความรู้

5) พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลของชุมชน และจัดทำตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในมิติต่าง ๆ เช่น ตัวชี้วัดความสุขของชุมชน หักความสุขภายในจิตใจ เช่น การเข้าถึงหลักศาสนา ความภาคภูมิใจในท้องถิ่น เป็นต้น และความสุขภายนอก เช่น การมีครอบครัวอบอุ่น การมีปัจจัยสี่พื้นเพียง การมีหลักประกันในชีวิต เป็นต้น

1.4 วิสัยทัศน์การพัฒนาภารกิจมุ่งจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่ 1

“แหล่งพนักแห่งที่สองของนักลงทุน และนักท่องเที่ยว”

1.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาภารกิจมุ่งจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่ 1

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พื้นฟูระบบเศรษฐกิจเพื่อรักษาสมดุลธรรมชาติและการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างคุณค่าและยกมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยต่อผู้บริโภคและสอดคล้องกับตลาด

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เพิ่มศักยภาพการผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างความเข้มแข็งของสังคม คุณภาพชีวิต และความมั่นคงภายใน

1.6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเลย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจพอเพียง โดยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาทรัพยากรการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ 3 จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยกระดับคุณภาพการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 เสริมสร้างการค้าชายแดนและการลงทุนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ 6 พัฒนาคุณภาพการให้บริการสู่มาตรฐานที่กำหนด

ยุทธศาสตร์ที่ 7 เสริมสร้างความมั่นคงตามแนวทางชายแดน

1.7 กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรป้องรักษาส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเลย

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐาน และเทคโนโลยีสารสนเทศ

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา คน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดีและการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น และภูมิปัญญาของท้องถิ่น

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ อาชีพและรายได้

1.8 นโยบายของเทศบาลตำบลนาดอกคำ

1. พัฒนาด้านเศรษฐกิจ สร้างความ และวัฒนธรรมให้เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น
 2. พัฒนาศักยภาพด้านการศึกษาของโรงเรียนในพื้นที่
 3. สร้างเสริมการให้บริการด้านสาธารณสุขให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ
 4. ดำเนินการปรับปรุง ซ่อมแซมด้านโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค ให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น
 5. สร้างเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
 6. สร้างเสริมสนับสนุนกิจกรรมด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม งานประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น นันทนาการ
 7. สร้างเสริมสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการป้องกันสาธารณภัย
 8. ดำเนินการปรับปรุงอาคารที่ทำการ วัสดุอุปกรณ์สำนักงาน และพัฒนาบุคลากร ให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการ ให้มีประสิทธิภาพ

2. ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

1) ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

- 1.1 รายได้ไม่มีอาชีพเสริม
- 1.2 ไม่มีระบบประกันราคาก้อนค้าเกย์ตระ
- 1.3 รายได้ขาดที่ทำกินในการเกษตร
- 1.4 รายได้เงินทุนในการประกอบอาชีพ
- 1.5 รายได้ไม่มีการปลูกพืชผักสวนครัวไว้กินเอง
- 1.6 รายได้ไม่มีการรวมกลุ่ม

2) ปัจจัยด้านสังคม

2.1 ด้านครอบครัวและชุมชน

- 2.1.1 ไม่มีระบบการเรียนรู้และการรวมกลุ่มอย่างถาวร
- 2.1.2 ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ภูกยอดทิ้ง
- 2.1.3 เด็กก่อนวัยเรียน ได้รับการดูแลไม่เหมาะสมกับวัย
- 2.1.4 คนในชุมชนขาดการมีส่วนร่วมในกิจกรรมส่วนรวม
- 2.1.5 การป้องกันโรคติดต่อในท้องถิ่น ไม่ดีเท่าที่ควร

2.1.6 ไม่มีแหล่งเรียนรู้ข้อมูลป่าวสารที่เป็นสาขาวิชาและ

2.1.7 ปัญหาการเด่นพนัน

2.2 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

2.2.1 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินยังไม่เพียงพอ

2.3 ด้านกีฬาและนันทนาการ

2.3.1 ขาดผู้นำด้านการกีฬาในชุมชน กิจกรรมไม่ต่อเนื่อง

2.3.2 ชุมชนมีสถานที่ออกกำลังกายและที่พักผ่อนไม่เพียงพอ

2.4 ด้านยาเสพติด

2.4.1 การให้ความรู้แก่ชุมชนในเรื่องเกี่ยวกับปัญหายาเสพติด ไม่ทั่วถึง

2.4.2 ยาเสพติดแพร่ระบาด

3) ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

3.1 ด้านคมนาคม

3.1.1 การเดินทางถนนบางสายไม่สะดวก เนื่องจากเป็นถนนลูกรัง

3.2 ด้านสาธารณูปโภค

3.2.1 ระบบไฟฟ้า ประจำ ไม่ทั่วถึงทุกครัวเรือน

3.2.2 โทรศัพท์สาธารณะไม่เพียงพอต่อความต้องการของชุมชน

3.2.3 ไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ

4) ปัญหาด้านแหล่งน้ำ

4.1 แหล่งน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภค

4.1.1 ขาดแคลนน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคในฤดูแล้ง

4.1.2 รายได้ไม่มีภาระน้ำเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง

4.1.3 รายได้ขาดระบบประปาที่ดีในหมู่บ้าน

4.1.4 รายได้ขาดระบบคลประทานที่ดี

4.1.5 ไม่มีทางระบายน้ำและแหล่งเก็บกักน้ำธรรมชาติ

4.1.6 ไม่มีระบายน้ำ และทำนบกันน้ำ

4.1.7 คุ้มครอง และเเม่รองขาดการปรับปรุงดูแล

4.2 แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

4.2.1 ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำที่มีอยู่อย่างเต็มที่

4.2.2 แหล่งน้ำธรรมชาติตื้นเขิน

4.2.3 แหล่งน้ำไม่เพียงพอ

5) ปัญหาด้านสาธารณสุข

5.1 ป้องกันโรคระบาด โรคติดต่อ

5.1.1 การเเพร่ระบาดของโรคติดต่อ

5.1.2 ขาดความรู้ในเรื่องสุขภาพอนามัยการป้องกันและการส่งเสริมสุขภาพ

6) ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร

6.1 ด้านการเมือง การปกครอง

6.1.1 ขาดกระบวนการเรียนรู้ทางการเมือง

6.1.2 ประชาชนไม่เข้าใจการปกครองตามระบบประชาธิปไตยที่ถูกต้อง

6.2 ด้านการเมือง - การบริหาร

6.2.1 บุคลากรมีไม่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

6.2.2 ไม่มีมาตรการที่ทำการที่เหมาะสม

7) ปัญหาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

7.1 ด้านการศึกษา

7.1.1 การส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษามิ่งเพียงพอ

7.1.2 ขาดเงินทุนและโอกาสในการศึกษาต่อ

7.1.3 สถานศึกษามิ่งได้มาตรฐานเมื่อเทียบกับสถานศึกษาในชุมชนเมือง

7.1.4 เด็กก่อนวัยเรียน ไม่ได้รับการดูแลอย่างเหมาะสม

7.1.5 เด็ก เยาวชน ประชาชน ให้ความสำคัญกับการกีฬาน้อย

7.2 ด้านศาสนาและวัฒนธรรม

7.2.1 ขาดการรณรงค์ฟื้นฟูและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี

7.2.2 ขาดการส่งเสริมและสนับสนุนวัด

8) ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

8.1 ด้านแหล่งน้ำธรรมชาติ

8.1.1 ขาดงบประมาณในการพัฒนา

8.1.2 ขาดการมีส่วนร่วมในการปลูกต้นไม้ตามถนน ริมแม่น้ำลำคลอง ตลอดจนการ

คุ้มครองสถานที่สาธารณะ

**3. การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสพัฒนาในอนาคต
ของเทศบาลตำบลนาดอกคำ**

จุดแข็ง	จุดอ่อน
1.ระบบการบริหาร -มีการจัดโครงสร้างภายในที่เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจ -การบริหารจัดการยึดหลักธรรมาภิบาล -มีการแบ่งงาน/มอบหมายหน้าที่รับผิดชอบ	1.ระบบการบริหาร -กฎระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ มีการปรับปรุงแก้ไข ^{แก้ไข} ตลอดเวลา ทำให้ศึกษาไม่ทัน ขาดความชัดเจน ในการดำเนินงาน -พื้นที่รับผิดชอบมาก ไม่สามารถบริการการ พัฒนาได้ทั่วถึง -ปริมาณงานมีมาก บุคลากรมีน้อย มีผลทำให้ ผลงานไม่เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล เท่าที่ควร -ประชากรบางส่วนยังขาดการมีส่วนร่วม
2.ระบบข้อมูล -มีการจัดเก็บข้อมูลในการดำเนินการ	2.ระบบข้อมูล -การนำข้อมูลสารสนเทศไปใช้
3.อัตรากำลัง (พนักงาน/ลูกจ้าง) -บุคลากรมีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติ หน้าที่ -ได้รับการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง -มีการกำหนดแผนอัตรากำลังตามโครงสร้าง	3.อัตรากำลัง (พนักงาน/ลูกจ้าง) -มีบุคลากรไม่เพียงพอ -บุคลากรได้รับมอบหมายงานมากเกินไป
4.การเงิน/งบประมาณ -การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ	4.การเงิน/งบประมาณ -งบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนา ในการขยายตัวจากชนบทเป็นเมือง
5.ศักยภาพของชุมชน -มีกลุ่มต่าง ๆ ในหมู่บ้าน เช่นกลุ่momทรัพย์ กลุ่มอาชีพ	5.ศักยภาพของชุมชน -สถานที่และอาคารที่ทำการค้าคบแคนไม่เพียงพอ -มีกลุ่มไม่ทุกหมู่บ้าน สมาชิกมีน้อย
6.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -มีแหล่งน้ำธรรมชาติสามารถใช้ประโยชน์ใน การเกษตร -มีทรัพยากรธรรมชาติที่เอื้อต่อการพัฒนาเป็น ^{ที่} แหล่งท่องเที่ยว ทำให้มีรายได้จากการท่องเที่ยว มาก	6.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -ขาดจิตสำนึกในการรับผิดชอบร่วมกัน ในการ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โอกาสการพัฒนาในอนาคต

- นโยบายของรัฐบาล/จังหวัด ที่สนับสนุนส่งเสริมด้านการเกษตร การท่องเที่ยว สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ตำบล
- การสร้างความเข้มแข็งตามระบบเศรษฐกิจแบบพอเพียง
- การแก้ไขปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด ตามนโยบายของรัฐบาล
- มีนโยบายและแผนแม่บทเพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนในจังหวัดรังสิต ซึ่งทำให้มีเครือข่ายการท่องเที่ยว

ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด

- ภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม ภัยแล้ง มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา
- การจัดสรรงบประมาณและการเบิกจ่ายไม่เหมาะสมกับเวลาดำเนินการ
- ภาระหนี้ที่เพิ่มมากขึ้น ตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน